



**«Αναρτητέα Ηλεκτρονικά»**

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
Π.Ε. ΡΟΔΟΠΗΣ  
ΔΗΜΟΣ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ  
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ, ΥΛΙΚΩΝ  
ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ & ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Πλατεία Γ. Βιζυηνού 1,  
Ταχ. Κώδικας : 69133, Κομοτηνή  
Πληροφορίες : Ιωάννης Γκουρτσιλίδης  
Τηλέφωνο : 25313 52426-448-498  
E-mail : g.gkourtsilidis@komotini.gr

Κομοτηνή, 21-01-2022  
Αριθ. Πρωτ: 1816

**ΠΡΟΣ:**

**Ενδιαφερόμενους Υποψήφιους  
Αναδόχους**

**ΘΕΜΑ: Διευκρινίσεις επί της διακήρυξης Νο 2.**

**Έχοντας υπόψη:**

1. Τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις διατάξεις του Ν. 4782/2021 (Α' 36).
2. Την με ΑΔΑΜ: 22PROC009887504 2022-01-03 **διακήρυξη** ανοικτού ηλεκτρονικού διεθνή διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της δημόσιας σύμβασης για την **Προμήθεια Τροφίμων και ειδών Βασικής υλικής συνδρομής στα πλαίσια υλοποίησης της πράξης «ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΒΑΣΙΚΗΣ ΥΛΙΚΗΣ ΣΥΝΔΡΟΜΗΣ, ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΣΥΝΟΔΕΥΤΙΚΩΝ ΜΕΤΡΩΝ 2018-2019»- ΚΣ ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ» (MIS 5029596) του Ε.Π. Επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (TEBA/FEAD), συνολικής εκτιμώμενης αξίας: 2.539.168,54 € χωρίς το Φ.Π.Α. 24%.**
3. Την με ΑΔΑΜ: 22PROC00887465 2022-01-03 **προκήρυξη** του διαγωνισμού δημοσιευμένη στην εφημερίδα της Ε.Ε. 2022-01-03.
4. Την αριθ. **145/2021 τεχνική μελέτη** της αρμόδιας υπηρεσίας.
5. Τα **υποβαλλόμενα ερωτήματα μέσω του συστήματος του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. από υποψήφιους οικονομικούς φορείς για παροχή διευκρινίσεων.**
6. Το γεγονός πως η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών είναι η 03<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2022 και ώρα 13:00 και δεν έχουν υποβληθεί προσφορές μέχρι και την παρούσα χρονική στιγμή.

**Ερώτημα 1<sup>ο</sup>**

Στην Παράγραφο 2.2.6.1 της ως άνω διακήρυξης ζητείται: «2.2.6.1 Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται, επί ποινή αποκλεισμού, κατά τα τρία τελευταία έτη προ δημοσίευσης της



προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ και μέχρι την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσας διακήρυξης να έχουν εκτελέσει ορθώς:

----- Δύο (2) τουλάχιστον συμβάσεις προμηθειών πλήρως ολοκληρωμένες, αξίας τουλάχιστον του 20% προϋπολογισμού της παρούσας (και συγκεκριμένα του προϋπολογισμού των ομάδων για τις οποίες υποβάλλεται προσφορά) (μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.), οι οποίες να περιλαμβάνουν την προμήθεια ίδιων ή **συναφών** ειδών.»

Δεδομένου ότι:

- αφενός ο όρος «συναφών» δεν προσδιορίζει με ακρίβεια τον τρόπο πλήρωσης του εν λόγω κριτηρίου και επιδέχεται πολλαπλές ερμηνείες

- αφετέρου οι διακηρύξεις που αφορούν την Προμήθεια Τροφίμων και Ειδών Βασικής Υλικής Συνδρομής για το ΤΕΒΑ, την τρέχουσα περίοδο (λ.χ. Κοινωνική Σύμπραξη Δυτικής Αττικής - ΑΔΑΜ: 21PROC009621390, ΠΕ Κεντρικού Τομέα/Δήμος Αθηναίων - ΑΔΑΜ: 22PROC009895860, Αναπτυξιακός Σύνδεσμος Δυτικής Αθήνας (ΑΣΔΑ) - ΑΔΑΜ 21PROC009772729, Δήμος Δράμας - ΑΔΑ 6ΒΨ3ΩΜ-ΦΜΞ), ως επί το πλείστον ακολουθούν το πρότυπο κείμενο διακήρυξης της Διαχειριστικής Αρχής και σε αντίθεση με τη δική σας διακήρυξη όπου έχει αφαιρεθεί το εν λόγω εδάφιο, ζητούν την απόδειξη της συνάφειας των ειδών βάσει των διατάξεων του ισχύοντος Κώδικα Τροφίμων και Ποτών (ΚΤΠ) για τα τρόφιμα και βάσει του ΚΑΔ της κάθε δραστηριότητας για τα ΕΒΥΣ,

***παρακαλούμε διευκρινίστε μας αν η απόδειξη της συνάφειας για την εν λόγω σύμβαση γίνεται με τον ανωτέρω τρόπο, όπως έχει προσδιοριστεί από το πρότυπο κείμενο διακήρυξης της Διαχειριστικής Αρχής και έχει εκ παραδρομής παραληφθεί.***

## Απάντηση

Καταρχήν θα πρέπει να σημειωθεί πως δεν υφίσταται κανένα πρότυπο κείμενο διακήρυξης της Διαχειριστικής Αρχής το οποίο θα πρέπει να τηρούν υποχρεωτικά όλες οι αναθέτουσες αρχές ή φορείς, εκτός αν η υπονήφια εταιρεία έχει άλλη πληροφόρηση την οποία δεν γνωρίζουμε. Η διαχειριστική αρχή απέστειλε υποδείγματα τευχών διακήρυξης προκειμένου να βοηθήσει τις αναθέτουσες αρχές (αναφέροντας ρητά πως δεν ήταν δεσμευτικά και πως ήταν αυτονόητο όποια Σύμπραξη επιθυμούσε να απομειώσει τις απαιτήσεις που τίθονταν στο υπόδειγμα) και η μόνη υποχρέωση είναι να τηρούνται οι προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την ίδια για τα προκηρυχθέντα είδη του κάθε φορέα.

Για το γεγονός πως στις διακηρύξεις της Κοινωνικής Σύμπραξη Δυτικής Αττικής με ΑΔΑΜ: 21PROC009621390 και ΠΕ Κεντρικού Τομέα/Δήμος Αθηναίων με ΑΔΑΜ: 22PROC009895860, υφίσταται παρόμοιος όρος για την πλήρωση της τεχνικής επάρκειας με απόδειξη της συνάφειας των ειδών βάσει των διατάξεων του ισχύοντος Κώδικα Τροφίμων και Ποτών (ΚΤΠ) για τα τρόφιμα και βάσει του ΚΑΔ της κάθε δραστηριότητας για τα ΕΒΥΣ, σημειώνουμε τα εξής :



**Α)** Καταρχήν του Δήμου Δράμας δεν είναι δημοσιευμένος διαγωνισμός, αλλά έγκριση του σχεδίου των όρων οι οποίοι ακόμα δεν έχουν εγκριθεί από την διαχειριστική αρχή (όπως αποτυπώνεται και από την απόφαση στην διαύγεια). Πέραν τούτου καμία νομική αξία δεν υφίσταται τι έχει συμβεί, ή τις συμβαίνει σε άλλες διαγωνιστικές διαδικασίες, πρωτίστως λόγω της **αρχής της αυτοτέλειας των διαγωνισμών** (ΣτΕ ΕΑ 200, 72/2015, 269/2014, 416, 215-216/2013). Και οι όροι των διαγωνισμών που αναφέρονται από την υποψήφια ανάδοχο εταιρεία και οι όροι της παρούσας διακήρυξης έχουν εγκριθεί από την Διαχειριστική αρχή πριν προχωρήσει ο κάθε φορέας στην δημοσίευσή τους.

Κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους και η οποία δύναται να περιέχει όρους οι οποίοι μπορεί να είναι διαφορετικοί για κάθε φορέα διότι δεν υφίσταται υποχρεωτικό πρότυπο διακήρυξης για του διαγωνισμούς προμηθειών και υπηρεσιών.

**Β)** Υφίστανται και άλλοι διαγωνισμοί την τρέχουσα περίοδο για όμοια προμήθεια, όπως του Δήμου Ορεστιάδας με αριθ. πρωτ. 24478/21-12-2021 , του Δήμου Ρόδου με αριθ. πρωτ. 2/69774/31-12-2021, που ούτε καν περιέχουν όρους και απαιτήσεις για τεχνική επάρκεια. Επομένως είναι ευκόλως αντιληπτό πως την τρέχουσα περίοδο έχουν δημοσιευθεί διαγωνισμοί που δεν τηρούν το πρότυπο κείμενο διακήρυξης της Διαχειριστικής Αρχής που ισχυρίζεται η εταιρεία πως υφίσταται, ούτε εκ παραδρομής έχουν απαλείψει όρους, αλλά θέτουν τα όρια και τις προϋποθέσεις που οι ίδιες επιθυμούν και έχουν φυσικά εγκριθεί από την Διαχειριστική αρχή.

**Γ)** Όσον αφορά την αναθέτουσα αρχή (Δήμο Κομοτηνής) και αντιλαμβανόμαστε και τους περισσότερους οικονομικούς φορείς (όπως και αυτούς που αναφέραμε ανωτέρω), στόχος είναι η όσο το δυνατόν μεγαλύτερη συμμετοχή οικονομικών φορέων και δη μικρομεσαίων επιχειρήσεων και για τον λόγο αυτό οι όροι είναι τουλάχιστον κατά πολύ λιγότεροι σε απαιτήσεις από αυτούς που αναφέρονται στις διακηρύξεις που επισημαίνει ο οικονομικός φορέας. Για τον συγκεκριμένο λόγο υφίσταται ως έχει και το συγκεκριμένο κριτήριο με τον τρόπο που αναγράφεται και με τον τρόπο που απαιτείται η απόδειξη πλήρωσής του.

**Πέραν των ανωτέρω και όσον αφορά ειδικότερα τον τρόπο απόδειξης της συνάφειας των ειδών σημειώνουμε τα κάτωθι :**

Όπως ρητά αναφέρεται στην διακήρυξη οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να έχουν εκτελέσει ορθώς δύο (2) τουλάχιστον συμβάσεις προμηθειών πλήρως ολοκληρωμένες, αξίας **τουλάχιστον του 20% προϋπολογισμού της κάθε ομάδας που συμμετέχει χωρίς Φ.Π.Α.** οι οποίες πρέπει να περιλαμβάνουν την προμήθεια ίδιων ή συναφών ειδών με τα προκηρυχθέντα.

Για παράδειγμα δύναται να υπολογιστούν (για την 1η ομάδα) παραδόσεις σε είδη παντοπωλείου όπως τόνος, είδη γάλακτος, μέλι, είδη ελαίου, είδη οπωροπωλείου, είδη καθαριότητας και βασικής υλικής συνδρομής κ.α. που πραγματοποιούνται και σε άλλους



δημόσιους διαγωνισμούς, αλλά και προμήθειες ΤΕΒΑ αναθετουσών αρχών και γενικά τα είδη για τα οποία υφίστανται υποχρεωτικές προδιαγραφές από την Διαχειριστική αρχή. Ενώ για την 2<sup>η</sup> ομάδα είναι ευκόλως αντιληπτό πως δύναται να υπολογιστούν ως συναφή γενικά τυροκομικά είδη και είδη κρεοπωλείου.

Πέραν τούτου η απαίτηση της διακήρυξης ΔΥΝΑΤΑΙ να καλυφθεί από περισσότερες αθροιζόμενες μεταξύ τους συμβάσεις και συνδυασμός δημοσίων συμβάσεων με παραδόσεις σε ιδιωτικό φορέα και **θα πρέπει οι συμβάσεις που περιέχουν όμοια ή συναφή είδη (όπως περιγράφουμε παραπάνω) να καλύπτουν συνολικά το 20% τουλάχιστον του προϋπολογισμού της κάθε ομάδας που συμμετέχει χωρίς Φ.Π.Α. και όχι το 20% για κάθε όμοιο ή συναφές είδος ξεχωριστά.**

## **Ερώτημα 2<sup>ο</sup>**

Σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές του είδους «κοτόπουλο νωπό – ολόκληρο» ζητείται:  
«2.1.5. Το προϊόν θα πρέπει να προέρχεται από τεμαχιστήριο που έχει κωδικό αριθμό κτηνιατρικής έγκρισης Α από την αρμόδια Υπηρεσία.»

και

«7.1. Κάθε υποψήφιος προμηθευτής υποχρεούται να υποβάλει μαζί με την τεχνική προσφορά μία υπεύθυνη δήλωση όπου θα δηλώνει τα παρακάτω:

[...]

γ) όλες οι εμπλεκόμενες εγκαταστάσεις παραγωγής και τυποποίησης λειτουργούν σύμφωνα με τις απαιτήσεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας και το τεμαχιστήριο έχει κωδικό αριθμό κτηνιατρικής έγκρισης Α από τις αρμόδιες Υπηρεσίες.»

**Δεδομένου ότι οι κωδικοί κτηνιατρικής έγκρισης που αφορούν το κοτόπουλο είναι :**

- Κωδικός κτηνιατρικής έγκρισης Ρ που αφορά τη σφαγή πουλερικών
- Κωδικός κτηνιατρικής έγκρισης ΡΕ που αφορά εγκαταστάσεις επεξεργασίας κρέατος πουλερικών, παρακαλώ διευκρινίστε μας αν ο κωδικός Α έχει εισαχθεί εκ παραδρομής.

## **Απάντηση**

Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή [Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων – Δ/ση Έρευνας Αγοράς & Τεχνικών Προδιαγραφών – Τμήμα Ελέγχου Τεχνικών Προδιαγραφών για την Προμήθεια Τροφίμων, Χάρτου, Χημικών, Κλωστοϋφαντουργικών Ειδών, Πλαστικών και Δερμάτων (Αγαθά Α)] με σχετική της ανακοίνωση στις 17-06-2020 αναφέρει πως προέβη στη σύνταξη ή/και επικαιροποίηση των Τεχνικών Προδιαγραφών πληθώρας προϊόντων τροφίμων και βασικής υλικής συνδρομής, που θα μπορούσαν να αποτελέσουν αντικείμενο προμήθειας στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής.



Σημειώνει ρητά πως εν λόγω τεχνικές προδιαγραφές **ΕΙΝΑΙ ΔΕΣΜΕΥΤΙΚΕΣ για όλα τα σχέδια διακηρύξεων που αποστέλλονται στη Διαχειριστική Αρχή για έλεγχο νομιμότητας.**

Στις τιθέμενες από την διαχειριστική αρχή προδιαγραφές για το βόειο, το χοιρινό κρέας, αλλά και το κοτόπουλο αναφέρεται πως πρέπει να δηλωθεί στην ΥΔ η φράση όλες οι εμπλεκόμενες εγκαταστάσεις παραγωγής και τυποποίησης λειτουργούν σύμφωνα με τις απαιτήσεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας και το τεμαχιστήριο έχει **κωδικό αριθμό κτηνιατρικής έγκρισης Α** από τις αρμόδιες Υπηρεσίες.

**Επομένως όπως και η παρούσα αναθέτουσα αρχή, αλλά και οι αναθέτουσες αρχές που αναφέρει η υπονήφια εταιρεία στο ερώτημα της** (για παράδειγμα Δήμος Αθηναίων) που τηρούν για την ίδια το πρότυπο της διακήρυξης, έχουν ως προδιαγραφές για το είδος κοτόπουλο τα συγκεκριμένα που ορίζονται στην τεχνική μελέτη και στην απαίτηση της Υ.Δ. που οφείλουν οι υποψήφιοι να υποβάλουν.

**Σας αναφέρουμε πως αναμένουμε** τις σχετικές διευκρινίσεις από την Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή προκειμένου να παράσχουμε διευκρίνιση επί του ερωτήματος. Θα σας ενημερώσουμε εγκαίρως με νεότερο έγγραφο, μόλις λάβουμε τις σχετικές διευκρινίσεις.

### **Ερώτημα 3<sup>ο</sup>**

**Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, άρθρο 2.2.6.11, «Για τα τυροκομικά προϊόντα: άδεια λειτουργίας της μονάδας παραγωγής των τυροκομικών προϊόντων, τον Κωδικό αριθμό κτηνιατρικής έγκρισης από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες καθώς και την εγγραφή στο Μητρώο Εμπόρων Ζωικών Προϊόντων της εταιρείας η οποία περιλαμβάνει τα είδη για τα οποία λαμβάνει μέρος ο οικονομικός φορέας».**

Όσον αφορά την πλήρωση του κριτηρίου του άρθρου 2.2.6.11 **παρακαλούμε όπως μας διευκρινίσετε εάν** η εγγραφή στο μητρώο εμπόρων ζωικών προϊόντων αφορά την εταιρεία που υποβάλει προσφορά, ή θα πρέπει επί ποινή αποκλεισμού να αφορά και τους προμηθευτές μας των συγκεκριμένων ειδών ;

### **Απάντηση**

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω και στο 2<sup>ο</sup> ερώτημα οι συγκεκριμένες προδιαγραφές έχουν τεθεί υποχρεωτικά από την Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή [Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων – Δ/ση Έρευνας Αγοράς & Τεχνικών Προδιαγραφών – Τμήμα Ελέγχου Τεχνικών Προδιαγραφών.

Κατόπιν ηλεκτρονικής επικοινωνίας με την διαχειριστική αρχή σας διευκρινίζουμε πως το αποδεικτικό εγγραφής στο Μητρώο Εμπόρων Ζωικών Προϊόντων **θα πρέπει να υποβληθεί**



**και από τους προμηθευτές (παραγωγικές εταιρείες που δηλώνονται από τον φορέα)  
των νοπών ειδών ζωικής προέλευσης και όχι μόνο από τον υποψήφιο οικονομικό φορέα.**

Η Προϊσταμένη του τμήματος  
Προμηθειών, Υλικών, Εξοπλισμού & Υπηρεσιών  
Ζωή Πολίτου  
ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**

